

«Атырау облыстық офтальмология ауруханасы» ШЖҚ КМК қызметіндегі мемлекеттік сатып алулар бойынша сыбайлас жемқорлықтың тәуекелдеріне жүргізілген қызметтік талдау нәтижелері туралы

ТАЛДАУ АНЫҚТАМАСЫ

Атырау қаласы

«15» қыркүйек 2026ж

Жалпы ақпарат

Ұйым: «Атырау облыстық офтальмология ауруханасы» ШЖҚ КМК

Тексеру кезеңі: 2026ж 02 - 15 қыркүйек аралықта

Негіздеме:

1. ҚР Мемлекеттік қызмет істері агенттігінің Атырау облысы бойынша департаменті 2026ж 21 тамыздағы Әдеп жөніндегі кеңес отырысының № 63 Шешімінің 4.1. тармақшасы бойынша мемлекеттік сатып алуларға қайтадан тәуекелге бағдарланған қызметтік талдау жүргізу

2. Атырау облыстық офтальмология ауруханасы ШЖҚ КМК директорының м.а. Д. Ескалиевтің 2026ж 2 қыркүйектегі №129 бұйрығы

Талдау жүргізу: Комплаенс офицер

Талдау жүргізу бағыты: Мемлекеттік сатып алулар

Бағалық ұсыныстарды сұрату тәсілімен жүргізілген сатып алулар

Конкурстық тәсілмен жүргізілген сатып алулар

Бір көзден алу тәсілімен сатып алу

Электрондық дүкен арқылы мемлекеттік сатып алу

Талдау жүргізу мақсаты: Атырау облыстық офтальмология ауруханасында мемлекеттік сатып алуларды ұйымдастыру және өткізу барысында сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің туындауына ықпал ететін себептер мен жағдайларды анықтау, олардың алдын алу және ішкі бақылау

2026ж 02 қыркүйектегі директордың м.а. Д.Ескалиевтің № 129 бұйрығына сәйкес, Атырау облыстық офтальмология ауруханасында мемлекеттік сатып алуларға қайтадан тәуекелге бағдарланған талдау жүргізілді.

Талдау барысында мемлекеттік сатып алуларды жоспарлау, сатып алу қажеттілігін негіздеу, сатып алу тәсілдерін тандау, техникалық ерекшеліктерді қалыптастыру, сатып алу құжаттарын рәсімдеу, әлеуетті өнім берушілердің қатысуына тең жағдай жасау, бағалық ұсыныстарды қарау, конкурстық рәсімдерді өткізу, бір көзден алу, электрондық дүкен арқылы сатып алулар, жасалған шарттардың орындалуы қаралды.

Талдау барысында анықталған жайттар

Мемлекеттік сатып алулардың негізгі бөлігі аурухананың нақты қажеттілігіне сәйкес жоспарланып, «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасының 2024ж 1 шілдедегі № 106-VIII Заңына сәйкес, «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2024ж 9 қазандағы № 687 бұйрығы, Тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі шеңберінде, тергеу изоляторлары мен қылмыстық-атқару (пенитенциарлық) жүйесінің мекемелерінде ұсталатын адамдар үшін медициналық көмектің қосымша көлемін бюджет қаражаты есебінен және (немесе) міндетті әлеуметтік медициналық

сақтандыру жүйесінде дәрілік заттарды, медициналық бұйымдарды және арнайы емдік өнімдерді сатып алуды, фармацевтикалық көрсетілетін қызметтерді сатып алуды ұйымдастыру және өткізу қағидаларын бекіту туралы Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау министрінің 2023 жылғы 7 маусымдағы № 110 бұйрығы және Ерекше тәртіп қолданылатын, мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2024 жылғы 7 қазандағы № 671 бұйрығына сәйкес электрондық мемлекеттік сатып алу порталы арқылы тиісті сатып алу тәсілдері арқылы жүзеге асырылғаны анықталды.

Мемлекеттік сатып алу туралы Заңының 5-бабына сәйкес, мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыруда ұстанатын қағидаттар:

- мемлекеттік сатып алу үшін пайдаланылатын ақшаны, оның ішінде сатып алынатын тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің бағасы мен сапасы арақатынасын қамтамасыз ету арқылы оңтайлы және тиімді жұмсау;
- әлеуетті өнім берушілерге мемлекеттік сатып алуға қатысу үшін тең мүмкіндіктер беру;
- әлеуетті өнім берушілер арасындағы адал бәсекелестік;
- мемлекеттік сатып алу процесінің ашықтығы мен айқындығы;
- қазақстандық тауар өндірушілерге, жұмыстарды орындаушылар мен қызметтерді көрсетушілерге ҚР ратификациялаған халықаралық шарттарға қайшы келмейтін шамада қолдау көрсету;
- мемлекеттік сатып алу субъектілерінің жауапкершілігі;
- сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарына, мүдделер қақтығысына жол бермеу;
- орнықты мемлекеттік сатып алуды дамыту.

1. Баға ұсыныстарын сұрату тәсілімен жүргізілген сатып алулар

Электрондық сатып алу порталы арқылы жүзеге асырылады. Тауарларға, медициналық дәрілік заттарға, медициналық бұйымдарға деген қажеттілік алдын ала жоспарланып, сатып алудың атауы, саны және техникалық сипаттамалары қалыптастырылады. Сатып алу барысында әлеуетті өнім берушілерден бағалық ұсыныстар қабылданып, ұсынылған бағалар салыстырылады. Сатып алу қорытындысы бойынша белгіленген талаптарға сәйкес келетін және ең қолайлы бағалық ұсынысты ұсынған әлеуетті өнім беруші анықталып, келісім шарт электрондық мемлекеттік сатып алу порталы арқылы жасалады.

Аталған тәсілді қолдану кезінде сатып алудың негізділігіне, сатып алынатын тауарлардың нақты қажеттілікке сәйкестігіне және бюджет қаражатының тиімді пайдаланылуына бақылау жүргізіледі.

Жалпы алғанда, баға ұсыныстарын сұрату тәсілімен 42369360,55 теңгеге 60 - келісім шарт электрондық мемлекеттік сатып алу порталы арқылы жасалды. Оның ішінде, баға ұсыныстарын сұрату тәсілімен сәтсіз аяқталған сатып алулар бойынша бір көзден 28785154,53 теңгеге 27 - келісім шарт жасалды. Жоғарыда жасалған келісім шарттардың қазіргі уақытта 49 - әрекет етуде, 11 - орындалған.

2. Конкурс тәсілімен жүргізілген сатып алулар

Конкурс тәсілімен өткізілген сатып алулар бойынша қажеттілікке сәйкес конкурстық құжаттама әзірленіп, сатып алудың техникалық ерекшеліктері қалыптастырылды. Конкурста қатысушылардың әлеуетті өнім берушілерге қойылатын, берілетін тауарлардың ҚР заңнамасына сәйкес техникалық регламенттерде, стандарттарда немесе өзге де құжаттарда белгіленген талаптарға сай келетінін растайтын құжаттардың сәйкестігі бойынша қаралып, бағаланды. Конкурс нәтижесінде талаптарға сәйкес келген қатысушының ұсынысы негізінде жеңімпаз

айқындалды. Конкурстық рәсімдерді жүргізу барысында бәсекелестік ортаны қамтамасыз етуге, әлеуетті өнім берушілердің қатысуына тең жағдай жасауға және сатып алу рәсімдерінің ашықтығын қамтамасыз етуге ерекше назар аударылып, ашық конкурс негізінде 6968698,84 теңгеге 2 – келісім шарт электрондық мемлекеттік сатып алу порталы арқылы жасалды, әрекет етуде.

3. Бір көзден сатып алу тәсілімен сатып алу

Бір көзден алу тәсілімен жүргізілген сатып алулар бойынша әрбір сатып алудың қажеттілігі мен оны аталған тәсілмен жүзеге асырудың негізділігі қаралды. Бір көзден алу тәсілін қолдану қажеттілігі тиісті жағдайлардың туындауымен, сондай-ақ офтальмология ауруханасының медициналық қызметін үздіксіз қамтамасыз ету қажеттілігімен негізделді. Медициналық мақсаттағы тауарлар мен қажетті материалдардың уақытылы алынбауы медициналық көмектің үздіксіз көрсетілуіне кері әсер етуі мүмкін болғандықтан, сатып алу қажеттілігіне және оның негіздемесіне тиісті талдау жүргізілді.

Бір көзден сатып алу тәсілі қолданылған жағдайларда сатып алудың негіздемесі, қажеттілігі және ұсынылған бағаның негізділігі қаралып, тиісті құжаттармен рәсімделді. Жалпы алғанда, бір көзден сатып алу тәсілімен 16663851,05 теңгеге төмендегідей 10 келісім шарт электрондық мемлекеттік сатып алу порталы арқылы жасалды:

1. Аурухананың веб-сайтының үздіксіз жұмыс істеуі мен ақпараттық қолдауын және сыбайлас жемқорлық айдарын қамтамасыз ету
"Websoft Qazaqstan" ЖШС (БСН 161040006131)
Шарт құны 180 000 теңге
Шарт Мемлекеттік сатып алу туралы ҚР Заңының 16-б., 3-т., 28) сәйкес тікелей шарт жасасу жолымен бір көзден алу тәсілімен жасалды, өйткені сатып алынатын біртекті жұмыстар мен көрсетілетін қызметтердің жылдық көлемі құндық мәнде заңнамада белгіленген шекті мөлшерден аспайды.
2. Аурухананың медицина қызметкерлерінің кәсіби жауапкершілігін сақтандыру мақсатында тиісті сақтандыру қызметтерін сатып алу
«МОЙ (МОЙ) сақтандыру брокері» ЖШС-гі (БСН 050740002486)
Шарт құны 690 625, 45 теңге
Шарт "Мемлекеттік сатып алу туралы" ҚР Заңының 16-б., 3-т., 8) сәйкес шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен, өзге де сақтандыру түрлерін қоспағанда, медицина қызметкерінің кәсіптік жауапкершілігін сақтандыру жөнінде көрсетілетін қызметті қоса алғанда, халықаралық рейтингтік агенттіктер көрсететін қызметтерді, қаржылық көрсетілетін қызметтерді сатып алу жүзеге асырылды
3. Аурухананың үздіксіз қызметін қамтамасыз ету, қалыпты жұмыс істеуі үшін сумен жабдықтау және сарқынды суларды жою, санитарлық-гигиеналық талаптарды сақтау және пациенттер мен жұмысшылар үшін тиісті жағдайларды қамтамасыз ету қызметтері
"Атырау облысы Су Арнасы" КМК
Шарт құны: 4 451 700,60 теңге
Шарт "Мемлекеттік сатып алу туралы" ҚР Заңының 16-б., 3-т., 1) сәйкес шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен табиғи монополия салаларына жататын көрсетілетін қызметтерді ҚР заңнамасында белгіленген бағалар бойынша сатып алу
4. Электр энергиясын жеткізу, медициналық жабдықтардың жұмыс істеуі

"Атырау Жарық" ЖШС

Шарт құны: 9 230 000,00 теңге

Шарт "Мемлекеттік сатып алу туралы" ҚР Заңының 16-б., 3-т., 1) сәйкес шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен табиғи монополия салаларына жататын көрсетілетін қызметтерді ҚР заңнамасында белгіленген бағалар бойынша сатып алу

5. Қызметкерлердің біліктілігі мен кәсіби деңгейін арттыру мақсатында қызметкерлерді оқыту бойынша қызметтерді сатып алу қажеттілігі "Стандарт ПК" ЖШС-гі персоналды оқыту (біліктілікті арттыру)

Шарт құны 140 000 теңге

Шарт Мемлекеттік сатып алу туралы ҚР Заңының 16-б., 3-т., 28) сәйкес тікелей шарт жасасу жолымен бір көзден алу тәсілімен жасалды, өйткені сатып алынатын біртекті жұмыстар мен көрсетілетін қызметтердің жылдық көлемі құндық мәнде заңнамада белгіленген шекті мөлшерден аспайды.

6. Қызметкерлердің біліктілігі мен кәсіби деңгейін арттыру мақсатында қызметкерлерді оқыту бойынша қызметтерді сатып алу қажеттілігі

"Astana-Gold" Қазақстандық Кәсіптік оқыту орталығы" ЖШС-гі

Шарт құны 85 000 теңге

Шарт Мемлекеттік сатып алу туралы ҚР Заңының 16-б., 3-т., 28) сәйкес тікелей шарт жасасу жолымен бір көзден алу тәсілімен жасалды, өйткені сатып алынатын біртекті жұмыстар мен көрсетілетін қызметтердің жылдық көлемі құндық мәнде заңнамада белгіленген шекті мөлшерден аспайды.

7. Өндірістік қажеттілікке байланысты мамандандырылған жүйені сатып алу қажеттілігі

"Тит" ЖШС-гі.

Шарт құны 54 000 теңге, 2 дана көлемінде бір бірлігіне 27 000 теңге

Шарт Мемлекеттік сатып алу туралы ҚР Заңының 16-б., 3-т., 28) сәйкес тікелей шарт жасасу жолымен бір көзден алу тәсілімен жасалды, өйткені сатып алынатын біртекті жұмыстар мен көрсетілетін қызметтердің жылдық көлемі құндық мәнде заңнамада белгіленген шекті мөлшерден аспайды.

8. Кәсіпорынның есептілікті қалыптастыру және тапсыру жөніндегі міндеттемелерін уақтылы орындау қажеттілігі, веб-порталдағы "электрондық есептер" ақпараттық сервисіне қолжетімділікті ұсыну жөніндегі қызметтер ori.dfo.kz.

"Ақпараттық-есеп орталығы" АҚ

Шарт құны 73 525 теңге

Шарт Мемлекеттік сатып алу туралы ҚР Заңының 16-б., 3-т., 28) сәйкес тікелей шарт жасасу жолымен бір көзден алу тәсілімен жасалды, өйткені сатып алынатын біртекті жұмыстар мен көрсетілетін қызметтердің жылдық көлемі құндық мәнде заңнамада белгіленген шекті мөлшерден аспайды.

9. Офтальмолог дәрігерлерге тәуелсіз медициналық сараптама жүргізу

"Астана қаласының тәуелсіз медициналық сарапшылар қауымдастығы "

қоғамдық бірлестігі (БСН 080340021844)

Шарт құны 242 200 теңге

Шарт Мемлекеттік сатып алу туралы ҚР Заңының 16-б., 3-т., 28) сәйкес тікелей шарт жасасу жолымен бір көзден алу тәсілімен жасалды, өйткені сатып алынатын біртекті жұмыстар мен көрсетілетін қызметтердің жылдық көлемі құндық мәнде заңнамада белгіленген шекті мөлшерден аспайды.

10. Есептен шығаруға жататын негізгі құралдар бойынша техникалық қорытындылар алу

"Teeh Company" ЖК

Шарт құны 40 000 теңге

Шарт Мемлекеттік сатып алу туралы ҚР Заңының 16-б., 3-т., 28) сәйкес тікелей шарт жасасу жолымен бір көзден алу тәсілімен жасалды, өйткені сатып алынатын біртекті жұмыстар мен көрсетілетін қызметтердің жылдық көлемі құндық мәнде заңнамада белгіленген шекті мөлшерден аспайды.

4. Электрондық дүкен арқылы мемлекеттік сатып алу /ҚР Қаржы министрінің 2024ж 9 қазандағы № 687 бұйрығы, 14-тарау.

Электрондық дүкен арқылы жүргізілген сатып алулар бойынша әрбір сатып алудың қажеттілігі мен оны аталған тәсілмен жүзеге асырудың негізділігі қаралды. Бір көзден алу тәсілін қолдану қажеттілігі тиісті жағдайлардың туындауымен, сондай-ақ офтальмология ауруханасының медициналық қызметін үздіксіз қамтамасыз ету қажеттілігімен негізделді. Электрондық дүкен арқылы электрондық сауда алаңында 4 048 937,27 теңгеге 74 шарт жасалды.

5. Анықталған сыбайлас жемқорлық тәуекелдері

Қызметтік тексеру барысында мемлекеттік сатып алулар бойынша сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарының нақты фактілері анықталған жоқ.

Сонымен бірге, мемлекеттік сатып алу рәсімдерінің ерекшеліктерін ескере отырып, келесі ықтимал сыбайлас жемқорлық тәуекелдері айқындалды:

1. Сатып алуды жоспарлау тәуекелі.

Нақты қажеттілік жеткілікті деңгейде негізделмеген жағдайда бюджет қаражатын тиімсіз пайдалану қаупі туындауы мүмкін.

2. Сатып алу тәсілін таңдау тәуекелі.

Сатып алу тәсілін негізсіз таңдау бәсекелестік деңгейінің төмендеуіне және белгілі бір өнім берушінің артықшылық алуына жағдай жасауы мүмкін.

3. Техникалық ерекшеліктерді қалыптастыру тәуекелі.

Техникалық ерекшеліктерге нақты өнім берушіге немесе белгілі бір тауарға артықшылық беретін талаптардың енгізілу қаупі бар.

4. Бір көзден алу тәсілін қолдану тәуекелі.

Аталған тәсілді қолдану негіздерінің толық әрі объективті негізделмеуі бәсекелестік ортаның шектелуіне әкелуі мүмкін.

5. Шарттардың орындалуын бақылау тәуекелі.

Тауарлардың, жұмыстардың және көрсетілетін қызметтердің сапасы мен көлемін жеткілікті бақылау бюджет қаражатының тиімсіз пайдаланылуына әкелуі мүмкін.

6. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің себептері мен жағдайлары

Анықталған ықтимал тәуекелдердің туындауына ықпал етуі мүмкін негізгі факторлар:

1. мемлекеттік сатып алу рәсімдерінің күрделілігі;

2. заңнама талаптарының өзгеруі;

3. медициналық сатып алулардың ерекшелігі;

4. медициналық қызметтің үздіксіздігін қамтамасыз ету қажеттілігі;

5. сатып алу рәсімдеріне жауапты қызметкерлердің заңнама талаптарын тұрақты жаңартып отыру қажеттілігі.

7. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін басқару бойынша қолданылған шаралар

Талдау барысында сатып алулардың қажеттілігіне, сатып алынатын тауарлардың нақты қажеттілікке сәйкестігіне және бюджет қаражатының тиімді пайдаланылуына бақылау жүргізілген.

Конкурстық сатып алулар кезінде бәсекелестік ортаны қамтамасыз етуге, әлеуетті өнім берушілердің қатысуына тең жағдай жасауға және сатып алу рәсімдерінің ашықтығына назар аударылған.

Бір көзден алу тәсілі қолданылған жағдайларда сатып алудың қажеттілігі, негіздемесі және ұсынылған бағаның негізділігі қаралған.

8. Қорытынды

Қызметтік тексеру және тәуекелге бағдарланған талдау нәтижесінде «Атырау облыстық офтальмология ауруханасы» ШЖҚ КМК-ның мемлекеттік сатып алулар саласында сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарының нақты фактілері анықталған жоқ.

Сонымен бірге, мемлекеттік сатып алу рәсімдерінің жекелеген кезеңдерінде ықтимал сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің туындау мүмкіндігі бар екені ескеріліп, олардың алдын алу мақсатында ішкі бақылау шараларын күшейту қажет.

9. Комплаенс - офицердің ұсыныстары

1. Мемлекеттік сатып алуларды жоспарлау кезінде сатып алудың нақты қажеттілігін міндетті түрде негіздеу.
2. Сатып алу тәсілін таңдау негіздемесіне алдын ала комплаенс-бақылау жүргізу.
3. Техникалық ерекшеліктерді әзірлеу кезінде бәсекелестікті шектейтін және нақты өнім берушіге артықшылық беретін талаптарға жол бермеу.
4. Бір көзден алу тәсілімен жүргізілетін сатып алулар бойынша заңнамада көзделген негіздердің сақталуына қосымша бақылау орнату.
5. Мемлекеттік сатып алуға жауапты қызметкердің мүдделер қақтығысын болдырмау талаптарын сақтауын қамтамасыз ету.
6. Жасалған шарттардың орындалуына тұрақты мониторинг жүргізу.
7. Мемлекеттік сатып алу рәсімдерінің ашықтығы, заңдылығы, тиімділігі және бәсекелестігі қағидаттарының сақталуын қамтамасыз ету.
8. Анықталған тәуекелдердің қайталануына жол бермеу мақсатында мемлекеттік сатып алудың барлық кезеңдерінде ішкі бақылау рәсімдерін күшейту.

10. Қызметтік тексерудің қорытындысы

Жоғарыда баяндалғандардың негізінде мемлекеттік сатып алулар саласында анықталған ықтимал сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін алдын алу және төмендету шараларын жалғастыру, сондай-ақ ұсынылған ұсынымдардың орындалуына мониторинг жүргізу ұсынылады.

Осы есеп аурухана басшылығына қарау және тиісті ұйымдастырушылық басқарушылық шараларды қабылдау үшін ұсынылады.

Комплаенс-офицер: Салиманова Б.Г.

Күні: « 15 » сәуір 2026ж